

Науки о Земле

УДК 598.26

ББК 28 Г (2)

Мониторинг проблем контрольно-надзорных органов в области экологии по Ульяновской области

Денешик Григорий Евгеньевич,

магистрант естественно-географического факультета, Геоэкология и химия окружающей среды, 3 курс. Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова, г. Ульяновск, Россия

Артемьева Елена Александровна,

доктор биологических наук, профессор кафедры географии и экологии, Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова, г. Ульяновск, Россия

Аннотация. Рассматриваются определение понятия «Государственный Экологический контроль», являющегося важнейшим правовым механизмом в системе охраны окружающей среды, его основные обеспечительные функции, а так же проблемы контрольно-надзорных органов в области экологии по Ульяновской области.

Ключевые слова: государственный надзор, экологический контроль, комитет, охрана окружающей среды, город Ульяновск, Ульяновская область.

Monitoring the problems of regulatory authorities in the field of ecology in the Ulyanovsk region

Deneshik Grigory E.,

Master student of the Faculty of Natural Geography, Geoecology and Environmental Chemistry, 3 year. Ulyanovsk State Pedagogical University named after I.N. Ulyanov, Ulyanovsk, Russia

Artyomieva Elena A.,

Doctor of Biological Sciences, Professor, Department of Geography and Ecology, Ulyanovsk State Pedagogical University named after I.N. Ulyanov, Ulyanovsk, Russia

Annotation. The article considers the definition of the concept of “State Ecological Control”, which is the most important legal mechanism in the environmental protection system, its main security functions, as well as the problems of the regulatory and regulatory authorities in the field of ecology in the Ulyanovsk Region.

Key words: state supervision, environmental control, committee, environmental protection, the city of Ulyanovsk, Ulyanovsk region.

Введение

Экологический контроль (надзор) как важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды выполняет ряд функций - предупредительную, информационную и карательную. Однако на сегодняшний день предупредительной функции экологического контроля (надзора) не отводится должного внимания, суть которой заключается в том, что субъекты экологического контроля (надзора), зная о возможной проверке исполнения ими правовых экологических требований, самостоятельно проявляли активность в исполнении требований законодательства и предупреждении нарушений.

Научная новизна исследования заключается в разработке теоретических и методологических положений, направленных на совершенствование

механизма контроля и надзора в сфере окружающей среды на региональном уровне.

Цель работы – выявить проблемы осуществления контроля и надзора в сфере окружающей среды в Ульяновской области и предложить пути их решения.

Объектом работы является контрольно – надзорная деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области.

Предмет работы - проблемы в организации и осуществлении контрольно – надзорной деятельности в Ульяновской области.

Обсуждение

Комитет является специально уполномоченным органом Ульяновской области в сфере государственного экологического контроля и осуществляет в своей деятельности следующие полномочия на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору:

- в области охраны окружающей среды - контроль за сбросами и выбросами загрязняющих веществ в окружающую среду, обращением с отходами и платой за негативное воздействие на окружающую среду на объектах хозяйственной и иной деятельности, **за исключением объектов федерального экологического контроля**, а также контроль за охраной и использованием ООПТ регионального значения и объектов растительного мира.

- в области природопользования - контроль за использованием и охраной: недр, содержащих общераспространённые полезные ископаемые, водных объектов (за исключением водных объектов федерального контроля), объектов животного мира и водных биологических ресурсов и среды их обитания (в том числе и отнесённых к объектам охоты).

- в сфере лицензирования заготовки, переработки и реализации лома чёрных и цветных металлов осуществляет предоставление соответствующих лицензий, их переоформление, приостановление и аннулирование в судебном порядке, контроль за соблюдением лицензионных требований и условий, а также ведёт реестр лицензий.

- в области организации системы государственного учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов Комитет обеспечивает функционирование регионального информационно-аналитического центра (РИАЦ) по сбору, обработке и передаче информации в Росатом.

Кроме того, на Комитет возложены полномочия по:

- установлению нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

- координации деятельности других органов исполнительной власти Ульяновской области по вопросам контроля в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности;

- организации и ведению регионального кадастра отходов производства и потребления Ульяновской области;

- рассмотрению представляемой природопользователями документации по осуществлению производственного экологического контроля в сфере обращения с отходами производства и потребления на объектах регионального экологического контроля.

По всем указанным сферам Комитет участвует в подготовке проектов законов и нормативно – правовых актов Ульяновской области.

Экологический надзор на промышленных предприятиях в Российской Федерации проводится в соответствии со следующими нормативными документами:

- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ФЗ № 294);*
- Кодекс об Административных правонарушениях РФ (ФЗ № 195);*
- ФЗ «Об охране окружающей среды» (ФЗ № 7).*

Основные проблемы осуществления контрольно-надзорной деятельности в г. Ульяновск:

1. Некоторые пункты в данных правовых документах, с моей точки зрения, не способствует эффективности проводимых проверок. Так, в соответствии со статьёй 15 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствие руководителя предприятия служит ограничением к проведению любых проверок — плановых и внеплановых. По факту руководитель и уполномоченный представитель часто отсутствуют на рабочем месте. Иногда это становится неразрешимой проблемой. Некоторые руководители различных организаций умышленно создают причины для их отсутствия на рабочем месте (болезни, командировка) либо не дают доверенность своим представителям.

2. В статьях 9, части 12, и 10, части 16, указаны сроки уведомления предприятия о проведении проверок: о проведении плановой проверки необходимо уведомить за три рабочих дня, а внеплановой не менее чем за 24 часа до начала ее проведения. Причем обозначено, что уведомить организацию необходимо «любым доступным способом», но не указано, какой конкретно это должен быть способ — сообщение по сети «Интернет»,

телефонная связь либо какой-то другой. Тем не менее зачастую при вынесении судебного решения по обжалованию постановления органа государственного экологического надзора, данный факт имеет огромное значение. По моему мнению, необходимо дать конкретику формулировке данного закона и указать, каким именно способом информация о дате проведения проверки должна быть донесена до поднадзорной организации.

3. При административном правонарушении составляется протокол осмотра места совершения, с обязательным присутствием двух понятых. На практике привлечение двух понятых на место совершения административного правонарушения часто бывает невозможно, по причине отсутствия граждан, их мнительности, беспокойства по этому поводу и т. д.. Решить данную проблему можно следующим образом: сократить количество понятых до одного человека, в качестве понятого сотрудника организации привлечь человека из числа технического персонала.

4. ФЗ № 294 не описывает порядок, по которому указывается организация и проведение рейдовых проверок. Это приводит к тому, что возникает ситуация при которой проведение мероприятий по контролю становится трудновыполнимым.

5. В ФЗ № 294 ст.11 часть 5 указывается, что поднадзорная организация обязана направить необходимые документы в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса. В части 8 статьи 11 на предоставление пояснений в письменной форме при выявлении в ходе документальной проверки ошибок либо противоречий дается также десять рабочих дней. Сторона запроса может скрываться, не оставлять доверенных лиц, а ответы на запросы отправлять на пределе установленного срока. Как следствие, проверка срывается, так как её срок вышел.

6. Можно отметить также в некоторых отраслях избыточное государственное регулирование. В реестре проверок необходимо указывать все проверки субъектов предпринимательства.

7. Ежегодный план проведения плановых проверок предприятий различными органами государственного надзора и контроля в сфере безопасности публикуется в свободном доступе в сети «Интернет», что даёт предприятиям возможность заранее подготовиться к той или иной проверке. Таким образом, руководителю предприятия можно избежать наказания. Результаты таких проверок становятся менее достоверны.

8. Отзыв лицензий у неработающих лицензиатов, в силу действующего законодательства, практически нереален, так как процедура отзыва может быть инициирована только после неоднократного приостановления деятельности лицензиата через суд, а прокуратура не согласует проведение внеплановых проверок, т.к. угроза причинения вреда здоровью граждан и окружающей среде отсутствует.

9. В связи с отсутствием бюджетного финансирования на цели обучения и переподготовки кадров Комитет не имеет возможности обучить по программе повышения квалификации своих государственных гражданских служащих по направлениям в области государственного экологического контроля и охраны окружающей среды, в том числе по административным процедурам контрольно-надзорной деятельности. У главного распорядителя бюджетных средств – Правительства Ульяновской области, выступающим государственным заказчиком по соответствующей ОЦП, отсутствует возможность обучить специалистов Комитета в связи с невостребованностью программ обучения, учитывающих специфику его деятельности, на рынке услуг. Комитет неоднократно обращался к ГРБС о выделении дополнительного финансирования на цели обучения, но заявки не были учтены при утверждении сметных назначений.

10. При проведении контрольных мероприятий и привлечении к административной ответственности виновных лиц имеются определённые проблемы, требующие разрешения на федеральном уровне, в том числе и разрешение противоречий в трактовке наличия состава правонарушения по статьям 8.2 и 8.41 КоАП РФ судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

Заключение

К сожалению, не дали положительных результатов усилия Комитета, а также других исполнительных и контролирующих областных органов, по организации органами местного самоуправления раздельного сбора бытовых отходов, в первую очередь - ртутьсодержащих. Остаётся нерешённой проблема загрязнение территорий населённых мест нефтепродуктами, ядохимикатами и отходами в результате хозяйственной деятельности прошлых лет.

В «Национальном экологическом рейтинге регионов РФ», составленным по итогам 2019 года независимой общественной организацией «Зелёный патруль» («Green Patrol»), Ульяновская область занимает 9 место среди субъектов России. Данный рейтинг составляется на основе 3 индексов: природоохранный индекс, социально-экологический индекс и промышленно-экологический индекс.

Кроме контрольно-надзорных функций Госэконадзор большое внимание уделяет разъяснительной работе с предприятиями и населением. Ежегодно во всех муниципальных образованиях для руководителей и экологов предприятий проводятся обучающие семинары о требованиях природоохранного законодательства.

Список использованных источников

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/a590c77a2bb1d01867c46f8aa98ad9c98708e41f/
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. От 29.12.2014) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. В силу с 01.01.2015) [Электронный ресурс].
3. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 N 294-ФЗ (действующая редакция, 2016).
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.06.2015) (с изм. и доп., вступ. В силу с 19.06.2015).
5. <https://greenpatrol.ru/ru/novosti/ekologicheskij-reyting-let-2019>. [Электронный ресурс].
6. <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-ekologicheskogo-kontrolya-nadzora-v-rossiyskoj-federatsii/viewer> . [Электронный ресурс].